

Uchwała SO-19/0952/44/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kórnik na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r., (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska

Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kórnik projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kórnik na 2022 rok

**opinię pozytywną
z uwagą w pkt III**

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza Miasta i Gminy Kórnik w dniu 15 listopada 2021 r. (w systemie e-nadzór). Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr LVII/581/2010 w sprawie procedury uchwalania budżetu Miasta i Gminy Kórnik oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

II

1. W projekcie budżetu na rok 2022 ustalone zostały:

- a) dochody w wysokości 225.826.628,41 zł, w tym dochody bieżące: 211.543.990,41 zł,
- b) wydatki w wysokości 274.765.199,40 zł, w tym wydatki bieżące: 211.845.321,94 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o wolne środki i pomniejszone o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia

dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 48.938.570,99 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji, niewykorzystanymi środkami pieniężnymi i wolnymi środkami.

W załączniku Nr 3 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu, tj.:

- przychody w łącznej wysokości 57.038.570,99 zł, w tym z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 37.440.000,00 zł, z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.134.573,99 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 11.963.997,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.500.000,00 zł,
 - rozchody w łącznej wysokości 8.100.000,00 zł, w tym z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 8.100.000,00 zł.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
 4. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencje, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

W dochodach w dz. 801, rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych”, rozdz. 80104 „Przedszkola” oraz rozdz. 80106 „Inne formy wychowania przedszkolnego” § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” przyjęto odpowiednio kwoty: 127.977,00 zł, 2.259.456,00 zł i 22.065,00 zł, pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. W uzasadnieniu do projektu budżetu Burmistrz Miasta i Gminy Kórnik wskazał, że: „*Wprowadzono również do projektu budżetu kwoty dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej oraz na zadania własne na 2022r. przyznane przez:*

- *Wojewodę Wielkopolskiego pismem z dnia 22 października 2021r. znak FBI. 3110.6.2021.2 w łącznej kwocie 23.750.550,00 zł,*
- *Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura w Poznaniu pismem z dnia 21 października 2021r. znak DPZ-3113-27/21 w kwocie 5.736,00 zł.*

Dodatkowo zaplanowano dotację z budżetu państwa w kwocie 2.409.498,00 zł na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2022 r.”

5. Planowane w projekcie budżetu rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe, wypełniają dyspozycję wynikającą z przepisów art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856).
6. W postanowieniach projektu uchwały oraz w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
7. Planowane w projekcie budżetu na 2022 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. W projekcie uchwały budżetowej dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdz. 90002 § 049) prognozowane są w wysokości 13.320.000,00 zł, zaś wydatki związane z finansowaniem gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 17.734.646,00 zł (różnica: 4.414.646,00 zł).

Uchwałą Nr XXXVII/512/2021 z dnia 27 października 2021 r. Rada Miasta i Gminy Kórnik postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości stanowiącej różnicę dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a wydatków związanych z przedmiotowym zadaniem.

III.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 6 projektu uchwały budżetowej ustalono „limit zobowiązań” w kwocie 40.440.000,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 3.000.000,00 zł, podczas gdy po uwzględnieniu planowanych wartości przychodów i rozchodów z poszczególnych tytułów limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych winien zostać ustalony w kwocie 42.574.573,99 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 3.000.000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aldona Pruska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.