



Kórnik, dnia 11 lutego 2025 roku

WB1-OSR.6220.43.2024

DECYZJA

Na podstawie *art. 104, art. 105 §1 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 dalej k.p.a.)* w związku z *art. 71, art. 73 ust. 1 i art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 z późn. zm. dalej ustawa ooś)* po rozpatrzeniu wniosku **Burmistrza Miasta i Gminy Kórnik** reprezentowanego przez Panią Wandę Pilch z biura OPTI Sp. z o.o. ul. Trasa Północna 16C 65-119 Zielona Góra z dnia 20 grudnia 2024 roku w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego **na rozbudowie drogi gminnej 332014P w zakresie budowy ścieżki pieszo - rowerowej na odc. Kórnik – Pierzchno, obręb Kórnik, obręb Pierzchno, gmina Kórnik, powiat poznański**

u m a r z a m w c a ł o ś c i

postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji dla ww. przedsięwzięcia.

UZASADNIENIE

W dniu 20 grudnia 2024 roku Miasto i Gmina Kórnik, ul. Plac Niepodległości 1, 62-035 Kórnik reprezentowane przez pełnomocnika Panią Wandę Pilch z biura OPTI Sp. z o.o. ul. Trasa Północna 16C, 65-119 Zielona Góra, wystąpiło z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi gminnej 332014P w zakresie budowy ścieżki pieszo - rowerowej na odc. Kórnik – Pierzchno, obręb Kórnik, obręb Pierzchno, gmina Kórnik, powiat poznański. W dniu 23 stycznia 2025 roku do tut. organu wpłynęło pismo pełnomocnika z prośbą o zmianę danych wnioskodawcy z Miasta i Gminy Kórnik na Burmistrza Miasta i Gminy Kórnik.

Do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, załączona została karta informacyjna przedsięwzięcia (cyt. dalej jako *kip*); poświadczona przez właściwy organ kopia mapy ewidencyjnej obejmująca przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie; mapa w postaci papierowej oraz elektronicznej z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem oddziaływania; pełnomocnictwo.

Na podstawie *art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś* stwierdzono że organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przedmiotowej sprawie jest Burmistrz Miasta i Gminy Kórnik.

Zgodnie z *art. 74 ust. 3a ustawy ooś*, organ ustalił krąg stron biorących udział w niniejszym postępowaniu. Uwzględniając, że liczba stron przekraczała 10, zgodnie z *art. 74 ust. 3 ustawy ooś*, Burmistrz Miasta i Gminy Kórnik stosował *art. 49 k.p.a.* i o wszystkich czynnościach prowadzonych w toku niniejszego postępowania, informował strony poprzez publiczne obwieszczenie zamieszczone na tablicy ogłoszeń sołectwa Pierzchno, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Miasta i Gminy Kórnik oraz w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Kórnik pod adresem <https://bip.kornik.pl/2024-rok> i <https://bip.kornik.pl/2025-rok>.



BURMISTRZ MIASTA I GMINY

PLAC NIEPODLEGŁOŚCI 1 | 62-035 KÓRNIK | TEL. 61 8 170 411 | FAX 61 8 170 475 | KORNIK@KORNIK.PL

Na podstawie art. 61 § 4 k.p.a. w związku z art. 73 ust. 1 ustawy ooś Burmistrz Miasta i Gminy Kórnik, obwieszczeniem z dnia 23 grudnia 2024 roku (data ogłoszenia na BIP 2 stycznia 2025 roku) zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy ooś, uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymagane jest dla planowanych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.).

Na podstawie informacji zawartych w kip ustalono że planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie ścieżki pieszo - rowerowej wzdłuż istniejącej drogi gminnej nr 332014P na odcinku Kórnik – Pierzchno na długości ok. 4 km. Ustalono iż inwestycja obejmie budowę ścieżki pieszo – rowerowej o nawierzchni z betonu asfaltowego, o szerokości ok. 2,5-3,0 m, przejść dla rowerzystów i pieszych wraz z budową odcinków chodników oraz zjazdów z kostki betonowej, zjazdów z kostki betonowej, przebudowę i budowę odcinków rowów odwadniających, budowę przepustów drogowych na istniejących rowach, linię oświetlenia oraz kanał technologiczny.

Zgodnie z oficjalnym komunikatem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska znak DOOŚ-WAPiS.400.55.2022.MDz z dnia 06 kwietnia 2022 roku „*głównym i jedynym przeznaczeniem chodnika czy ścieżki rowerowej jest odpowiednio prowadzenie ruchu pieszych i ruchu rowerów, nie zaś jak w przypadku głównej funkcji drogi – ruchu pojazdów lub ruchu drogowego. Należy podkreślić, że uznanie chodnika czy ścieżki rowerowej za część drogi, nie determinuje kwalifikacji w zakresie wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Kluczowe znaczenie ma tu bowiem fakt, że użytkowanie tego rodzaju infrastruktury nie wiąże się zasadniczo z generowaniem oddziaływań, bowiem nie jest nią prowadzony ruch pojazdów silnikowych. Jest to o tyle istotne, że w świetle postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. U. UE. L. z 2012 r. Nr 26, str. 1 z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą EIA”, analizą w zakresie wpływu na środowisko powinny być objęte inwestycje, które wywołają lub mogą wywołać znaczące skutki w środowisku. Katalog tych inwestycji określony został w załączniku I i II do ww. dyrektywy, przy czym nie obejmują one swym zakresem chodników ani ścieżek rowerowych. Z tych względów inwestycje tego rodzaju nie zostały uznane za przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko także na gruncie prawa krajowego. Prowspółnotowa wykładnia prawa prowadzi zatem do wniosku, że przy stosowaniu rozporządzenia ooś, pojęcie drogi powinno być interpretowane zawężająco w stosunku do definicji zawartych w ustawie o drogach publicznych i ustawie – Prawo o ruchu drogowym, z pominięciem części drogi nie służących do ruchu pojazdów silnikowych.*

Niniejsze stanowisko zastało oparte na podstawie pogłębionej analizy uwzględniającej m. in. kontekst historyczny dotyczący prac nad zmianami prawnymi w rozporządzeniu ooś, z wykorzystaniem metody wykładni celowościowej (tj. na podstawie celu, jaki ma realizować przepis) oraz wykładni prowspółnotowej (tj. w oparciu o treść prawa Unii Europejskiej),



BURMISTRZ MIASTA I GMINY

PLAC NIEPODLEGŁOŚCI 1 | 62-035 KÓRNIK | TEL. 61 8 170 411 | FAX 61 8 170 475 | KORNIAK@KORNIAK.PL

a więc nieco odmiennie niż czynią to zwykle sądy administracyjne, które co do zasady kierują się dyrektywami językowymi, natomiast nie zawsze uwzględniają racje o charakterze poza lingwistycznym. Tymczasem zakwalifikowanie chodnika lub ścieżki rowerowej jako przedsięwzięcia wymagającego uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach okazałoby się działaniem sprzecznym z intencjami prawodawcy, niezgodnym z celem dyrektywy EIA i niesłusznym ze względu na funkcję normy prawnej – konieczność przeanalizowania oddziaływań na środowisko (a tych zasadniczo brak na etapie użytkowania omawianej infrastruktury)”.

Powyższe oznacza, że realizacja przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi gminnej nr 332014P w zakresie budowy ścieżki pieszo - rowerowej na odc. Kórnik – Pierzchno, obręb Kórnik, obręb Pierzchno, gmina Kórnik, powiat poznański w zakresie przedstawionym we wniosku i kip nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, gdyż nie zostało wymienione w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) oraz nie stanowi przedsięwzięcia, które może znacząco oddziaływać na środowisko, niezależnie od sposobu realizacji (samodzielne przedsięwzięcie czy też przebudowa lub rozbudowa drogi) oraz umiejscowienia (w pasie drogowym, poza pasem drogowym, na obiekcie mostowym). Bez wpływu na kwalifikację pozostaje również kwestia surowca, z którego wykonany zostanie chodnik czy ścieżka rowerowa.

Burmistrz Miasta i Gminy Kórnik kierując się zgromadzonym materiałem dowodowym w sprawie oraz publikacjami związanymi z kwalifikacją chodników oraz ścieżek rowerowych, jak również interpretacją przepisów dotyczących rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) powziął decyzję o umorzeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie drogi gminnej nr 332014P w zakresie budowy ścieżki pieszo - rowerowej na odc. Kórnik – Pierzchno, obręb Kórnik, obręb Pierzchno, gmina Kórnik, powiat poznański.

Po zebraniu całości materiałów i dowodów w sprawie, Burmistrz Miasta i Gminy Kórnik zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a., obwieszczeniem z dnia 27 stycznia 2025 roku (data publikacji na BIP 29.01.2025 r.) zawiadomił strony postępowania, o możliwości zapoznania się z zebranymi materiałami i wypowiedzenia się w przedmiotowej sprawie przed wydaniem decyzji. W wyznaczonym terminie żadna ze stron nie wniosła uwag i nie zgłosiła wniosków.

Zgodnie z art. 105 § 1 k.p.a. gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części. W związku z powyższym, należy uznać, iż w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla w/w przedsięwzięcia należy wydać decyzję umarzającą postępowanie.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.



Pouczenie

Od decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Kórnik w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że stronom nie przysługuje prawo do odwołania się ani skargi do sądu administracyjnego.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu, a wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje jej wykonanie.

Otrzymują:

1. *Burmistrz Miasta i Gminy Kórnik, ul. Plac Niepodległości 1, 62-035 Kórnik*
2. *Pełnomocnik: Wanda Pilch Optip Sp. z o.o.
ul. Trasa Północna 16C 65-119 Zielona Góra*
3. *Pozostałe strony postępowania, zgodnie z art. 49 k.p.a.*
4. *A/a.*

Sprawę prowadzi:

*Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa UMiG Kórnik
Anna Feszczyn Tel. 61 8170411 wew. 698*