

Poznań, dnia 3 lutego 2026 r.



**KRAJOWE
BIURO WYBORCZE
DELEGATURA W POZNANIU**

DPZ.422.12.2026

Pan Przemysław Pacholski
Burmistrz Miasta i Gminy Kórnik

PISMO POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365 ze zm.) w związku z załącznikiem do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. (M. P. z 2011 r. Nr 26, poz. 286 z późn. zm.) – Regulamin Państwowej Komisji Wyborczej oraz Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie współpracy organów prowadzących sprawy ewidencji ludności i wojewodów z Krajowym Biurem Wyborczym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1476).

I.

Celem kontroli było sprawdzenie poprawności aktualizacji danych zgromadzonych w Centralnym Rejestrze Wyborców oraz poprawność danych i kompletność dokumentacji dotyczącej wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 18 maja 2025 r. i 1 czerwca 2025 r. W dniu 12 stycznia 2026 r. przesłano pismo znak: DPZ.422.12.2026 z informacją o kontroli obejmującej okres od dnia Komunikatu Prezesa Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia terminu uruchomienia Centralnego Rejestru Wyborców (Dz.U. 2023 r. poz. 1513) do dnia kontroli, w tym decyzje obowiązujące na dzień kontroli i dokumentacja związana z ich wydaniem.

II.

Kontrola na miejscu w Urzędzie Miasta i Gminy Kórnik:

W obecności osoby odpowiedzialnej za aktualizację danych w Centralnym Rejestrze Wyborców p. Bernadety Szydłowskiej przeprowadzono próbę polegającą na weryfikacji przedstawionych dokumentów z danymi zgromadzonymi w Centralnym Rejestrze Wyborców. Powyższa próba miała

na celu ustalenie prawidłowości gromadzenia dokumentacji, tj. wniosków o ujęcie w stałym obwodzie głosowania i wydanych na ich podstawie decyzji oraz aktualizacji danych zgromadzonych w Centralnym Rejestrze Wyborców. Kontroli zostały poddane również poprawność danych i kompletność dokumentacji dotyczącej wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 18 maja 2025 r. i 1 czerwca 2025 r., m.in. dotyczących wydawania zaświadczeń o prawie do głosowania i pełnomocnictw do głosowania. Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Prowadzenie spisu spraw do wniosków o ujęcie w stałym obwodzie głosowania niezgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.).
2. Prowadzenie spisu spraw do wniosków o wydanie zaświadczenia o prawie do głosowania i wniosków o sporządzenie aktów pełnomocnictwa do głosowania niezgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.
3. Dodawanie adresu zamieszkania osoby, która otrzymała pozytywną decyzję o ujęciu w stałym obwodzie głosowania do Centralnego Rejestru Wyborców później niż data wydania decyzji, co jest niezgodne z art. 20 § 3 Kodeksu wyborczego.
4. Pozostawienie sprawy bez rozpatrzenia w Centralnym Rejestrze Wyborców.
5. Brak generowania raportów dotyczących meldunków kwartalnych.
6. Brak generowania raportów przedwyborczych z Centralnego Rejestru Wyborców.

III.

Wnioski:

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały nieprawidłowości w zakresie aktualizacji danych zgromadzonych w Centralnym Rejestrze Wyborców. Z uwagi na nierzetelne prowadzenie spisu spraw na dany rok nie można było ustalić liczby i stanu faktycznego wniosków o ujęcie w stałym obwodzie głosowania i wydanych na ich podstawie decyzji. Rejestrowane były tylko decyzje o ujęciu w stałym obwodzie głosowania, a nie złożone wnioski. Spisy spraw: do wniosków o wydanie zaświadczenia o prawie do głosowania i wniosków o sporządzenie aktów pełnomocnictwa do głosowania były prowadzone nierzetelnie, m.in. nie była rejestrowana część wniosków przez co nie było to wystarczająco transparentne. Dodawanie adresu zamieszkania osoby, która otrzymała pozytywną decyzję o ujęciu w stałym obwodzie głosowania do Centralnego Rejestru Wyborców

później niż data wydania decyzji prowadzi do sytuacji, że osoba jest uwzględniana jako głosująca pod adresem ujętym w wydanej decyzji dopiero w momencie wprowadzenia adresu do systemu przez osobę odpowiedzialną. Dodawanie adresu do systemu w późniejszym czasie niż data wydania decyzji może mieć ogromny wpływ na organizację wyborów i referendum oraz na meldunek kwartalny, który jest przekazywany Państwowej Komisji Wyborczej. System Centralny Rejestr Wyborców powinien odzwierciedlać stan faktyczny oraz być aktualizowany na podstawie dokumentów źródłowych – z uwagi na postępowanie niezgodnie z instrukcją do systemu Centralny Rejestr Wyborców, m.in. pozostawianie w systemie wniosków jako przypisanych, nie każdy wniosek ma odzwierciedlenie w dokumentach. W gminie Kórnik bardzo duża liczba wniosków pozostawała w statusie „przypisany” oraz w statusie „odrzucony”; z uwagi na liczbę oraz nieprawidłowe prowadzenie spisu spraw nie sposób było ustalić stanu faktycznego wszystkich złożonych wniosków, powodu braku rozpatrzenia oraz odnaleźć dokumenty uzasadniające odrzucenie każdego wniosku. Pozostawianie wniosków bez formalnego ich rozpatrzenia jest poważnym naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego.

Pracownik zajmujący się Centralnym Rejestrem Wyborców potwierdza w systemie Wsparcie Organów Wyborczych dane z meldunków kwartalnych oraz meldunków przedwyborczych, na podstawie danych z raportów generowanych w Centralnym Rejestrze Wyborców – w trakcie kontroli stwierdzono, że raporty te nie były generowane, więc należy przyjąć, że meldunki były zatwierdzane bez danych źródłowych.

IV.

Zalecenia pokontrolne:

1. Prowadzenie spisu spraw do wniosków o ujęcie w stałym obwodzie głosowania zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.
2. Prowadzenie spisu spraw do wniosków o wydanie zaświadczenia o prawie do głosowania i wniosków o sporządzenie aktów pełnomocnictwa do głosowania zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.
3. W Centralnym Rejestrze Wyborców data dodania adresu do systemu powinna być zbieżna z datą wydania decyzji o ujęciu w stałym obwodzie głosowania.

4. Niepozostawianie wniosków w Centralnym Rejestrze Wyborców w statusie „przypisany” oraz formalne zakańczanie spraw na podstawie posiadanych dokumentów.
5. Generowanie raportów kwartalnych w Centralnym Rejestrze Wyborców i na ich podstawie potwierdzanie danych w systemie Wsparcie Organów Wyborczych.
6. Generowanie raportów przedwyborczych w Centralnym Rejestrze Wyborców i na ich podstawie potwierdzanie danych w systemie Wsparcie Organów Wyborczych.

Należy postępować według instrukcji obsługi do systemu Centralny Rejestr Wyborców, w taki sposób, żeby dane w systemie odzwierciedlały stan faktyczny oraz miały odwzorowanie w dokumentach źródłowych zgodnie z art. 18. Kodeksu wyborczego.

Proszę o przekazanie informacji zwrotnej dotyczącej stanu realizacji zaleceń pokontrolnych w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma pokontrolnego.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Poznaniu na podstawie stosownego upoważnienia: Anna Głowacka, Emilia Stefanowicz.

**Dyrektor
Krajowego Biura Wyborczego
Delegatury w Poznaniu**